

Содержание

Введение.....	3
1. Характеристика деятельности Федеральной службы государственной статистики.....	5
2. Структура Федеральной службы государственной статистики.....	9
3. Территориальные органы Федеральной службы государственной статистики.....	11
Заключение.....	20
Список литературы.....	22

Введение

Российским федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении страны (далее — статистическая информация), а также функции по контролю и надзору в области государственной статистической деятельности на территории Российской Федерации является Федеральная служба государственной статистики (Росстат).

С 3 апреля 2017 года находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Удовлетворение потребностей органов власти и управления, средств массовой информации, населения, научной общественности, коммерческих организаций и предпринимателей, международных организаций в разнообразной, объективной и полной статистической информации – главная задача Федеральной службы государственной статистики. Для ее решения действует система государственной статистики, в состав которой входят центральный аппарат на федеральном уровне и территориальные органы Росстата, расположенные во всех субъектах Российской Федерации.

Сфера деятельности Федеральной службы государственной статистики определена положением о службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420.

Росстат исполняет три типа государственных функций:

- правоустанавливающие - выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере официального статистического учета;

- правоприменительные - формирование официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации и координация деятельности в сфере официального статистического учета;

- контрольные - контроль в сфере официального статистического учета в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Федеральная служба государственной статистики осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В своей деятельности органы государственной статистики руководствуются принципами официального статистического учета, установленными Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Международная экспертиза признала статистические данные Федеральной службы государственной статистики надежными.

Целью работы является изучение деятельности Федеральной службы государственной статистики.

Исходя из указанной цели, в работе решаются следующие задачи:

- дать характеристику деятельности Федеральной службы государственной статистики;
- рассмотреть структуру Федеральной службы государственной статистики;
- изучить структуру территориальных органов Федеральной службы государственной статистики.

1. Характеристика деятельности Федеральной службы государственной статистики

Деятельность Федеральной службы государственной статистики направлена на обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой официальной статистической информации о социальных, об экономических, о демографических, об экологических и о других общественных процессах в Российской Федерации.

Развитие государственной статистики осуществляется в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации.

Целью деятельности Росстата является представление актуальной и достоверной статистической информации Президенту Российской Федерации, органам власти Российской Федерации, организациям и гражданам, а также международным организациям.

Достижение этой цели обеспечивается за счет решения следующих задач [5, с. 9]:

- реализация Федерального плана статистических работ;
- подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских переписей, специализированных обследований и наблюдений, разработка базовых таблиц «затраты - выпуск»;
- модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Формирование официальной статистической информации» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

В указанной подпрограмме определены приоритеты развития государственной статистики до 2020 года, реализация которых будет способствовать [4]:

- информационному статистическому обеспечению реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в указах Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной политики в области экономики и социальной сферы, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, стратегий социально-экономического развития Российской Федерации и других документов стратегического планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- повышению качества и достоверности, научной обоснованности официальной статистической информации;

- выполнению обязательств перед международными организациями и решению ряда методологических проблем статистики, возникающих при вхождении России в мировое сообщество;

- совершенствованию межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и другими органами в области официального статистического учета;

- развитию технологии сбора, обработки и распространения данных с использованием современных информационно-телекоммуникационных систем, Интернет-технологий и хранилищ данных, предоставлению на основе информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Росстата качественных услуг и обеспечением высокого уровня доступности официальной статистической информации для органов государственного управления и населения.

Важнейшим аспектом является создание правовых основ для реализации единой государственной политики в сфере официального

статистического учета и законодательное обеспечение деятельности статистической службы. Это особенно важно при необходимости выполнения Россией обязательств перед международными организациями.

На достижение цели и реализацию задач также направлены следующие крупномасштабные статистические работы [4]:

- подведение и опубликование итогов выборочного статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года»;

- подготовка и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года;

- подготовка и проведение Всероссийской переписи населения 2020 года (включая проведение в 2018 году пробной переписи населения);

- построение базовых таблиц «затраты - выпуск» на основе современных классификаторов видов экономической деятельности и продукции;

- подготовка и проведение сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год.

Основополагающим документом для осуществления статистической деятельности в России является Федеральный план статистических работ, которым определены субъекты официального статистического учета и выполняемые ими работы по формированию официальной статистической информации с указанием периодичности выполнения каждой работы, уровня агрегирования официальной статистической информации, группировки этой информации согласно классификационным признакам и сроков ее предоставления или распространения пользователям.

Росстат ежегодно выполняет более 640 статистических работ [1, с. 15].

В соответствии с принимаемыми законодательными и нормативно-правовыми актами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также с целью оптимизации

статистикой нагрузки на респондентов Федеральный план статистических работ постоянно актуализируется. Так, в 2015 году было принято 13 актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих его актуализацию.

В 2015 году в План внесены изменения, позволяющие обеспечить формирование официальной статистической информации для оценки таких важных вопросов, как [4]:

- социально-экономическое развитие Российской Федерации, по показателям определенным указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606;

- эффективность управления государственным имуществом;

- среднемесячные доходы от трудовой деятельности.

Вносились изменения в систему показателей для оценки эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Важным документом стратегического планирования является План деятельности Росстата на 2013 - 2018 год, которым установлены целевые индикаторы и обозначены важнейшие приоритеты и основные направления деятельности системы государственной статистики.

2. Структура Федеральной службы государственной статистики

В условиях рыночной экономики вносились изменения в организационную структуру системы государственной статистики.

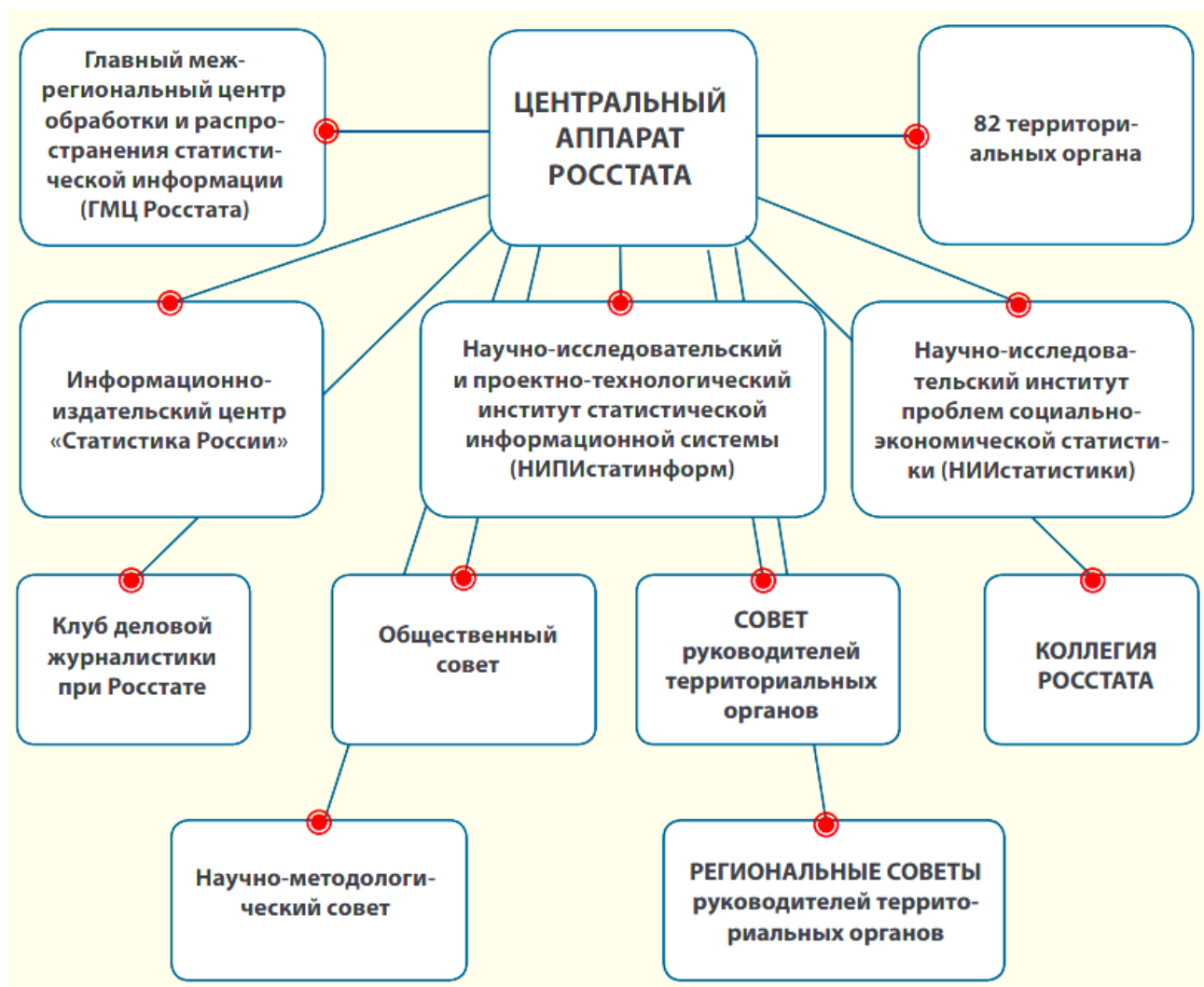


Рисунок 1 – Организационная структура Росстата

Центральный аппарат Росстата включает 20 структурных подразделений, обеспечивающих формирование официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации и ее представление в установленном порядке Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, иным органам

государственной власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, организациям и гражданам, а также международным организациям с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий.

Федеральная служба государственной статистики осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Сбор и обработку статистической информации, полученной от территориальных органов статистики, осуществляет Государственное федеральное унитарное предприятие «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» (ГМЦ Росстата). В отрасли информационно-вычислительного обслуживания ГМЦ Росстата — одно из крупнейших предприятий России. При его непосредственном участии организована и успешно проведена обработка материалов Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 гг., Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., материалов сплошного статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства [2, с. 141].

В Росстате функционирует на общественных началах Научно-методологический совет Федеральной службы государственной статистики, который является совещательно — консультационным органом Росстата.

Целью деятельности Совета является обсуждение и подготовка рекомендаций по стратегическим вопросам развития российской государственной статистики, экспертное и консультативное обеспечение работ Росстата и других субъектов официального статистического учета в области статистической методологии и статистического образования, совершенствование организации научно-исследовательских и научно-методологических работ, выполняемых по заказу Федеральной службы государственной статистики.

3. Территориальные органы Федеральной службы государственной статистики

Федеральная служба государственной статистики осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В настоящее время функционирует 82 территориальных органа Росстата, осуществляющих сбор и обработку первичных статистических данных и административных данных для формирования и предоставления в Росстат, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, организациям и гражданам официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в субъектах Российской Федерации [4].



Рисунок 2 - Территориальные органы Федеральной службы государственной статистики

Территориальные органы осуществляют свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации во взаимодействии с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, территориальными органами иных федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

При реализации своих полномочий территориальный орган Росстата взаимодействует в установленном порядке с иными территориальными органами Федеральной службы государственной статистики [3].

Территориальный орган службы статистики осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- обеспечивает в пределах своих полномочий выполнение федерального плана статистических работ и производственного плана Федеральной службы государственной статистики;

- предоставляет в установленном порядке официальную статистическую информацию по субъекту Российской Федерации органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, организациям и гражданам;

- обеспечивает предоставление территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по субъекту (субъектам) Российской Федерации, расположенному в центре (название) федерального округа, официальной статистической информации по субъекту Российской Федерации, необходимой для выполнения работ полномочного представителя Президента Российской Федерации в этом федеральном округе;

- координирует работу территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, расположенных в (название) федеральном округе, по формированию официальной статистической

информации для предоставления ее Федеральной службой государственной статистики полномочному представителю Президента Российской Федерации этого федерального округа и вносит в Федеральную службу государственной статистики предложения по совершенствованию информационного взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в (название) федеральном округе, с учетом мнения территориальных органов, расположенных на территории (название) федерального округа;

- осуществляет в соответствии с официальной статистической методологией и на основе утвержденных Федеральной службой государственной статистики форм федерального статистического наблюдения сбор первичных статистических данных, а также административных данных в ходе проведения федеральных статистических наблюдений, их обработку для формирования и предоставления Федеральной службе государственной статистики официальной статистической информации по субъекту Российской Федерации в объеме, предусмотренном производственным планом Федеральной службы государственной статистики;

- осуществляет подготовку, проведение и подведение итогов Всероссийской переписи населения, Всероссийской сельскохозяйственной переписи на территории субъекта Российской Федерации;

- участвует в установленном порядке в ведении общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в установленной сфере деятельности;

- обеспечивает в установленном порядке заинтересованных пользователей данными бухгалтерской (финансовой) отчетности юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупку и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для обеспечения нужд территориального органа, а также в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности, в пределах доведенных лимитов бюджетных средств [4];

- осуществляет функции получателя бюджетных средств Федеральной службы государственной статистики, предусмотренных на содержание территориального органа и реализацию возложенных на территориальный орган функций;

- осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

- обеспечивает в пределах своей компетенции соответствующий режим хранения и защиты полученной в процессе деятельности территориального органа информации, составляющей служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну, и иной конфиденциальной информации;

- осуществляет мобилизационную подготовку территориального органа;

- осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в территориальном органе;

- организует дополнительное профессиональное образование работников территориального органа;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию

архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности территориального органа;

- обеспечивает пользователей официальной статистической и иной информацией в установленном порядке и на основе договоров об оказании информационных услуг;

- выполняет функции администратора доходов федерального бюджета от оказания информационных услуг;

- осуществляет оперативное управление имуществом территориального органа в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики;

- вносит в Федеральную службу государственной статистики предложения по совершенствованию официальной статистической методологии, форм федеральных статистических наблюдений и указаний по их заполнению, актуализации федерального плана статистических работ, а также по практике применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности [4].

Территориальный орган осуществляет исполнение поручений Федеральной службы государственной статистики в порядке, аналогичном порядку исполнения поручений Федеральной службой государственной статистики. Информация об исполнении поручения направляется в Росстат руководителем территориального органа. Контроль за исполнением поручений осуществляется Федеральной службой государственной статистики.

Территориальные органы государственной статистики с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеют право:

- получать в установленном порядке от респондентов первичные статистические данные и административные данные, в том числе содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, к коммерческой тайне, сведения о налогоплательщиках, о персональных данных физических лиц, при условии их обязательного обезличивания, и другую информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами, в целях формирования официальной статистической информации;

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа;

- применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

- создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

- рассматривать дела о нарушении порядка предоставления статистической информации, принимать по ним решения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Территориальный орган Росстата возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем Федеральной службы государственной статистики. Руководитель территориального органа несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган функций.

Структурными подразделениями территориального органа являются отделы по основным направлениям деятельности территориального органа.

Руководитель территориального органа:

- распределяет обязанности между своими заместителями;

- вносит в Федеральную службу государственной статистики проект положения о территориальном органе;
- без доверенности представляет интересы территориального органа в судах общей юрисдикции, арбитражных судах и перед третьими лицами;
- утверждает структуру территориального органа (включающую перечень наименований населенных пунктов, в которых располагаются работники структурных подразделений территориального органа); штатное расписание территориального органа в пределах установленных Федеральной службой государственной статистики численности и фонда оплаты труда; положения об отделах территориального органа;
- назначает на должность и освобождает от должности государственных гражданских служащих (работников), кроме заместителей руководителя территориального органа;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы в территориальном органе;
- координирует выполнение территориальными органами Федеральной службы государственной статистики по субъекту (субъектам) Российской Федерации, расположенными в (название) федеральном округе, работ по формированию необходимой официальной статистической информации для предоставления её Федеральной службой государственной статистики полномочному представителю Президента Российской Федерации этого федерального округа;
- обеспечивает выполнение работ, координируемых руководителем территориального органа Федеральной службы государственной статистики по субъекту (субъектам) Российской Федерации, расположенного в центре (название) федерального округа, по формированию необходимой официальной статистической информации для предоставления её

Федеральной службой государственной статистики полномочному представителю Президента Российской Федерации этого федерального округа;

- представляет в установленном порядке предложения в Федеральную службу государственной статистики по государственным гражданским служащим (работникам) территориального органа и другим лицам, осуществляющим деятельность в установленной сфере, к присвоению почетных званий и награждению ведомственными и государственными наградами Российской Федерации;

- осуществляет руководство финансовой, хозяйственной деятельностью территориального органа и несет персональную ответственность за целевое использование выделенных бюджетных средств;

- выдает от имени территориального органа доверенности;

- рассматривает в соответствии с полномочиями и принимает решения по поступившим непосредственно в территориальный орган обращениям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, полномочного представителя Президента Российской Федерации в (название) федеральном округе, территориальных органов иных федеральных органов исполнительной власти, а также граждан [4].

В случае если у территориального органа недостаточно полномочий или информации для ответа на поставленные в обращении вопросы, то руководитель территориального органа направляет его на рассмотрение в Федеральную службу государственной статистики с указанием срока регистрации обращения в территориальном органе.

Финансирование расходов на содержание территориального органа осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Территориальный орган в установленном порядке представляет в Федеральную службу государственной статистики отчетность о своей деятельности.

Контроль за деятельностью территориального органа в установленном порядке осуществляет Федеральная служба государственной статистики.

Территориальный орган является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заключение

Федеральная служба государственной статистики является федеральным органом исполнительной власти. Деятельность Федеральной службы государственной статистики направлена на обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, а также функции по контролю и надзору в области государственной статистической деятельности на территории Российской Федерации.

Целью деятельности Росстата является представление актуальной и достоверной статистической информации Президенту Российской Федерации, органам власти Российской Федерации, организациям и гражданам, а также международным организациям. Сфера деятельности Федеральной службы государственной статистики определена положением о службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420. Федеральная служба государственной статистики осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В своей деятельности органы государственной статистики руководствуются принципами официального статистического учета, установленными Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», которыми являются:

- полнота, достоверность, научная обоснованность, своевременность предоставления и общедоступность официальной статистической информации
- (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами);
- применение научно обоснованной официальной статистической методологии, соответствующей международным стандартам и принципам официальной статистики, а также законодательству Российской Федерации, открытость и доступность такой методологии;
- рациональный выбор источников в целях формирования официальной статистической информации для обеспечения ее полноты, достоверности и своевременности предоставления, а также в целях снижения нагрузки на респондентов;
- обеспечение возможности формирования официальной статистической информации по Российской Федерации в целом, по субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям;
- обеспечение конфиденциальности первичных статистических данных при осуществлении официального статистического учета и их использование в целях формирования официальной статистической информации;
- согласованность действий субъектов официального статистического учета;
- применение единых стандартов при использовании информационных технологий и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации для создания и эксплуатации системы государственной статистики в целях ее совместимости с другими государственными информационными системами;
- обеспечение сохранности и безопасности официальной статистической информации, первичных статистических данных и административных данных.

Список литературы

1. Батракова, Л. Г. Теория статистики: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016. – 527 с.
2. История российской государственной статистики: 1811-2011: / Росстат. — М.: ИИЦ «Статистика России»; 2013. — 143 с.
3. Концепция развития ИВС Росстата на 2011-2017 годы. Утверждена руководителем Росстата 28.01.2011. – М., 2010. – 57 с.
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.
5. Теория статистики: учебное пособие для бакалавров: ФГОС ВПО 3-го поколения / под ред. В. В. Ковалева. – М.: Юрайт, 2015. – 454 с.